



## RELAZIONE RENDICONTO 2022 SERVIZIO PROTEZIONE CIVILE

### **Missione 11: Soccorso civile**

Programma: Sistema di protezione civile

Il Servizio associato di "Protezione Civile" è una struttura di riferimento a livello sovracomunale e di supporto per i Sindaci degli 8 Comuni dell'Unione Bassa Reggiana e per le strutture tecniche comunali nello svolgimento delle attività di competenza in materia di Protezione Civile e l'organizzazione dei relativi servizi.

Nel 2022 il servizio era composto dalla seguente dotazione organica:

Geom. Marco Iotti – Responsabile del Servizio (18 ore settimanali)

Geom. Alessia Tartarini – Istruttore Direttivo Tecnico (12 ore settimanali, ma assegnata all'Ufficio Appalti)

e ha provveduto ad eseguire le seguenti attività:

- Prosieguo dell'attività di aggiornamento dei Piani comunali di Protezione civile nei Comuni dell'Unione e aggiornamento del DB dei riferimenti di Protezione Civile dell'Ufficio;
- Incontri con i referenti comunali per il calendario della attività da programmare in tema di protezione civile
- Collaborazione con Croce Rossa Italiana per i soccorsi speciali per la sorveglianza estiva nel Fiume Po tratto reggiano;
- Monitoraggio e gestione del sistema di allertamento Ultimo Miglio del sistema software della ditta Gastone CRM;
- Raccordo tra comuni e istituzioni (Provincia, ATC, Prefettura, ecc...) in merito all'attuazione dei piani comunali di controllo per il contenimento della nutria
- Raccordo tra comuni e istituzioni (Regione Emilia Romagna, associazione Paese Pronto, Comando Provinciale Vigili del Fuoco, ecc...) in merito alle attività del distaccamento dei vigili del fuoco volontari di Luzzara (convenzione, rendicontazione, liquidazioni, ecc...)
- Raccordo tra comuni e istituzioni (Regione Emilia Romagna, associazione Antenna Amica, ecc...) in merito alle attività di assistenza degli apparati radio dei COC (convenzione, rendicontazione, liquidazioni, ecc...)
- Attività di monitoraggio con drone per servizi di emergenza (anche a servizio dei comuni) e in collaborazione con il corpo unico di Polizia Locale (piena fiume Po, piena torrente Enza, soccorso ricerca persone, attività di progettazione)
- Supporto ai comuni dell'Unione Bassa Reggiana durante le situazioni emergenziali verificatesi
- Organizzazione percorso formativo in materia di Protezione Civile rivolto a dipendenti comunali (tecnici e amministrativi), operatori di Polizia Locale e Amministratori

Il Servizio, come già accaduto nel 2021, ha dato supporto funzionale/operativo al Servizio Appalti, anche in vista della significativa mole di appalti grazie alle risorse stanziare sul PNRR.

Obiettivo principale è stato quello di organizzare il Servizio con grande flessibilità a supporto dell'Unione e dei Comuni anche su tematiche tecniche diverse dalla Protezione Civile, quali gestione del territorio, urbanistica, politiche energetiche ed ambientali.

Infatti, già dal 2021, il servizio ha supportato l'Ufficio di Piano Intercomunale nelle attività propedeutiche alla redazione del nuovo PUG - piano urbanistico generale - intercomunale (URBANISTICA) e gli uffici tecnici degli 8 comuni dell'Unione Bassa Reggiana nelle attività di redazione del nuovo PAESC - piano d'azione per l'energia sostenibile e il clima - redatto congiuntamente tra tutti i comuni dell'Unione Bassa Reggiana (POLITICHE ENERGETICHE ED AMBIENTALI).

Il **PUG (Piano Urbanistico Generale)** intercomunale sarà il nuovo piano urbanistico in sostituzione di PSC e RUE, che dovrà:

- essere orientato al riuso e alla rigenerazione del territorio urbanizzato
- stabilire una specifica «strategia», per la qualificazione della città pubblica
- limitare e disincentivare la possibilità di nuovi insediamenti in espansione
- semplificare i contenuti del piano e demandare la definizione della disciplina urbanistica di dettaglio allo strumento attuativo, costituito principalmente dall'accordo operativo, sostitutivo di POC e PUA

I comuni hanno attivato le procedure per una pianificazione intercomunale (Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara e Poviglio) adottando un ufficio di piano intercomunale formato da funzionari dei comuni che hanno lavorato agli atti propedeutici alla procedura di affidamento del servizio di Redazione del PUG, completata nello scorso giugno, grazie alla quale è stato selezionato un RTI formato da esperti che possano affiancare lo stesso UDP e gli uffici tecnici comunali nel percorso di predisposizione del nuovo strumento urbanistico intercomunale.

Il gruppo di lavoro incaricato ha iniziato le attività di progettazione del PUG con la raccolta di dati, informazioni, cartografie necessarie per impostare il lavoro, iniziando gli incontri specifici con gli uffici tecnici comunali e incontri politici di indirizzo.

In linea con quanto previsto dalla L.R. 24/2017, il primo passo sarà lo svolgimento della fase di consultazione preliminare (art. 44) con la costruzione del quadro conoscitivo (art. 22) e la predisposizione della VALSAT (art. 18 e seg.), delineando la strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale con l'obiettivo di rafforzare l'attrattività e competitività dei centri urbani e del territorio elevandone la qualità insediativa ed ambientale tramite la crescita e qualificazione dei servizi e delle reti tecnologiche, l'incremento quantitativo e qualitativo degli spazi pubblici, la valorizzazione del patrimonio identitario, culturale e paesaggistico, il miglioramento delle componenti ambientali, lo sviluppo della mobilità sostenibile, il miglioramento del benessere ambientale e l'incremento della resilienza del sistema abitativo rispetto ai fenomeni di cambiamento climatico e agli eventi sismici.

Il **PAESC (piano d'azione per l'energia sostenibile e il clima)** approvato da tutti i comuni in Consiglio Comunale entro il termine stabilito (28/10/2022) è stato predisposto basandosi sull'Inventario di Base delle Emissioni per monitorare le azioni di mitigazione e la Valutazione di Vulnerabilità e Rischi Climatici che forniscano un'analisi qualitativa della situazione attuale, funzionale a stabilire le azioni utili a raggiungere gli obiettivi di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici.

Obiettivi principali del PAESC, da attuare nel decennio 2020/2030, sono:

- la mitigazione dei cambiamenti climatici, attraverso la riduzione di almeno il 40% delle emissioni di CO2 entro il 2030
- l'adattamento ai cambiamenti climatici, attraverso l'individuazione di ulteriori azioni che, pur non potendo essere valutate quantitativamente, portino il territorio ad acquisire una maggior resilienza nei confronti del cambiamento climatico.

IL PAESC si compone di quattro parti:

1. L'INVENTARIO BASE DELLE EMISSIONI (BEI), che fornisce informazioni sulle emissioni di CO2 attuali e future del territorio comunale, quantifica la quota di CO2 da abbattere, individua le criticità e le opportunità per uno sviluppo energeticamente sostenibile del territorio e le potenzialità in relazione allo sfruttamento delle fonti energetiche rinnovabili;
2. Le AZIONI DI MITIGAZIONE al 2030 che individuano le attività che l'Amministrazione intende portare avanti al fine di raggiungere gli obiettivi di riduzione della CO2 definiti nel BEI.
3. La VALUTAZIONE DELLE VULNERABILITÀ e dei rischi legati al cambiamento climatico del territorio di competenza dell'ente locale.
4. Le AZIONI DI ADATTAMENTO al 2030 che individuano le attività che l'Amministrazione intende portare avanti al fine di aumentare la resilienza del territorio.

Il PAESC individua fattori di debolezza, rischi, punti di forza ed opportunità del territorio in relazione alla promozione delle Fonti Rinnovabili di Energia e dell'Efficienza Energetica, e permette di aumentare la capacità di adattamento del territorio ai cambiamenti climatici. Un'azione di pianificazione è in grado di dar vita a iniziative pubbliche, private o a capitale misto nei settori produttivi e di servizi legati all'energia che favoriscono la creazione di nuova forza lavoro; contribuisce a definire la qualità della vita dei cittadini, offre opportunità di valorizzazione del territorio e partecipa alla sostenibilità dello sviluppo.

E' visionabile sul sito dell'Unione Bassa Reggiana al seguente link:

<https://www.bassareggiana.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=18580&idArea=26743&idCat=26743&ID=26743&TipoElemento=area>

Altro obiettivo sovracomunale su cui il servizio si è concentrato nel 2022 è stato l'avvio delle attività dell'**Osservatorio Locale per il Paesaggio Bassa Reggiana**, organismo costituito nel 2021, che mette in diretta comunicazione gli Enti, gli attori territoriali, la comunità, in una osmosi reciproca di conoscenza e consapevolezza dei valori, dinamiche, necessità, bisogni, criticità di un territorio, collocando al centro il paesaggio, quale elemento cardine che esprime molti aspetti del territorio: naturalistica, geomorfologica, culturale, economica, sociale, demografica.

L'Osservatorio del Paesaggio Bassa Reggiana ha la propria sede presso lo "Spazio Goccia" a Luzzara, e uno statuto che regola le azioni dell'Osservatorio grazie agli organi costituiti:

- Comitato di Gestione formato da tutti i componenti del gruppo di lavoro, compresi gli assessori all'ambiente di tutti gli 8 comuni
- Consiglio Direttivo
- Presidente e Vicepresidente

che hanno collaborato fattivamente alla definizione di un programma biennale delle attività (azioni e progetti) da attuarsi nel biennio 2022/2023.

Il ruolo dell'Unione è centrale, come previsto dall'art. 11 dello statuto, che prevede che l'Unione promuova e sostenga l'Osservatorio Locale del Paesaggio quale espressione della propria volontà di sensibilizzare e accrescere la consapevolezza delle comunità locali sui temi della tutela e valorizzazione del paesaggio, in attuazione della Convenzione Europea.

Tra gli obiettivi prioritari previsti nel piano vi è la creazione di una **mappa di comunità**, chiamata anche mappa percettiva, strumento con cui gli abitanti di un territorio hanno la possibilità di rappresentare le componenti della propria identità collettiva, insita nel patrimonio materiale e immateriale. Rappresenta la "carta d'identità" di un territorio secondo la percezione che di esso hanno le persone che vi abitano. Il patrimonio, il paesaggio, i saperi in cui la Comunità si riconosce e che desidera trasmettere alle future generazioni vengono mappate, ovvero rappresentate su una carta o su un qualsiasi altro prodotto/elaborato in cui la Comunità si può identificare.

In tal modo viene esplicitato un concetto di territorio che non è solo il luogo in cui si vive e si lavora, ma che conserva un patrimonio diffuso reso unico da una fitta rete di rapporti e interrelazioni tra gli elementi che lo contraddistinguono e le persone che l'hanno vissuto e lo vivono tuttora.

Grazie ad un accordo di collaborazione sottoscritto ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 tra REGIONE EMILIA-ROMAGNA E UNIONE BASSA REGGIANA per la **REALIZZAZIONE DI UN PROGETTO SULLE "MAPPE DI COMUNITA'"** come previsto dal programma biennale dell'Osservatorio del Paesaggio Bassa Reggiana, nell'ambito delle attività istituzionali dell'Osservatorio Regionale per la qualità del Paesaggio, di cui fa parte grazie all'adesione avvenuta nel 2021, la nostra Unione è stata beneficiaria di un contributo Regionale di € 9.000 grazie ai quali si potrà sviluppare il progetto, da ultimare entro novembre 2023.

Il servizio ha il compito, in sinergia con altri colleghi, di gestire la segreteria che avrà il compito di organizzare e coordinare le attività dell'Osservatorio secondo le indicazioni del Presidente e del Consiglio Direttivo.

Altro obiettivo importante era il supporto ai comuni per l'aggiornamento dei piani di protezione civile dei comuni di BORETTO - GUALTIERI - POVIGLIO - REGGIOLO: l'aggiornamento è stato ultimato nelle tempistiche concordate.

Il Comune di Gualtieri ha approvato il piano in Consiglio Comunale 28/10/2022 (deliberazione n. 43).

Il Comune di Reggiolo ha approvato il piano in Consiglio Comunale 24/11/2022 (deliberazione n. 44).

Il Comune di Boretto ha approvato il piano in Consiglio Comunale in data 19/12/2022 (deliberazione n. 42).

Il Comune di Poviglio dovrebbe approvarlo entro il prossimo aprile 2023.

I piani comunali vigenti sono visionabili e scaricabili sul sito dell'Unione Bassa Reggiana al seguente link:

<https://www.bassareggiana.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=18580&idArea=18582&idCat=17164&ID=20352&TipoElemento=categoria>

La promozione della cultura di prevenzione del rischio e di protezione civile non può essere attività episodica ma continuativa e deve essere diffusa sia all'interno del sistema stesso (funzionari, operatori, volontari) tramite un processo strutturato di formazione ed informazione, che al suo esterno (cittadinanza, in particolare studenti e categorie a rischio) tramite attività programmate di informazione e comunicazione; nel mese di giugno 2022 è stato avviato un percorso formativo in materia di protezione Civile organizzato dall'Unione in collaborazione con l'Agenzia Regionale di Protezione Civile e il Coordinamento dei Volontari P.C. di Reggio Emilia, conclusosi nei primi mesi del 2023.

La volontà è di strutturare una formazione che possa qualificare maggiormente, formando e aggiornando in modo continuativo chi opera nel settore della Protezione Civile, organizzando

corsi di formazione per operatori e tecnici comunali, agenti di Polizia Locale e anche per gli amministratori e i consiglieri.

Altro obiettivo sfidante per il 2022 è stato l'avvio del progetto "CITTADINIINPRATICA", finanziato per € 502.335,51 dalla Regione Emilia Romagna nell'ambito del "bando investimenti" ai sensi della L.R. 5/2018, opportunità riservata alla dieci unioni "avanzate" della Regione, in cui rientra anche l'Unione Bassa Reggiana a decorrere dal Piano di Riordino Territoriale 2021-2023.

L'importo complessivo del progetto è pari a € 530.065,60 (€ 27.730,09 a carico dell'Unione) e l'obiettivo è quello di dematerializzare e digitalizzare gli archivi cartacei degli 8 comuni creando un unico "Archivio digitale unionale" che possa dare avvio ad un percorso di informatizzazione completa delle pratiche edilizie, anche nell'ottica di addivenire al fascicolo digitale del fabbricato.

Seguendo il cronoprogramma, nel 2022 il Servizio ha coordinato un gruppo di lavoro (coinvolti anche gli uffici tecnici di diversi comuni) che ha predisposto il progetto esecutivo (approvato con DGU n. 127 del 19/10/2022), partendo dalla raccolta dei dati e dallo stato di fatto degli archivi comunali, e che è stato approvato dalla Soprintendenza Archivistica e Bibliografica dell'Emilia-Romagna.

Successivamente, in stretta collaborazione con l'ufficio appalti, è stata effettuata la gara d'appalto per affidare il servizio di gestione e dematerializzazione dei documenti cartacei dell'archivio di tutti gli uffici tecnici comunali (edilizia privata), che prevederà tutte le attività necessarie all'ottenimento di un archivio composto da documenti digitali con valore probatorio, velocizzando le attività di reperimento e consultazione necessarie agli uffici per espletare al meglio e nel rispetto della normativa vigente le proprie mansioni (in particolare accessi atti).

Il servizio è stato affidato con determina n. 663 del 23/12/2022, e nei prossimi mesi sarà avviato.

Questo importante intervento ha segnato l'avvio del completamento del processo di digitalizzazione delle pratiche edilizie che dovrà essere integrato dal portale regionale che permetta a tecnici e cittadini di interagire con gli sportelli unici dell'edilizia esclusivamente in modalità telematica, con l'obiettivo sfidante della creazione del fascicolo digitale del fabbricato, documento tecnico nel quale sono contenute tutte le informazioni e caratteristiche relative allo stato di un immobile, sotto ogni profilo e che prevederà anche la georeferenziazione degli strumenti urbanistici e delle cartografie tramite il sistema informativo territoriale (SIT).

Nr.	PESO OBIETTIVO	PROGETTI E/O OBIETTIVI DI PROGRAMMA ASSEGNATI PER L'ESERCIZIO 2022	ATTUAZIONE	INDICATORI RISULTATO	NOTE
1	25%	Supporto all'Ufficio di Piano intercomunale nelle attività di redazione del nuovo PUG (piano urbanistico generale) intercomunale	100%	-ELABORAZIONE BOZZA ELABORATI Q.C.	Predisposte le bozze degli elaborati
2	25%	Progetto CITTADINI IN PRATICA, dematerializzazione e digitalizzazione delle pratiche edilizie degli 8 comuni	100%	-Predisposizione progetto esecutivo -Avvio procedura gara d'appalto	-Progetto esecutivo approvato con DGU n. 127 del 19/10/2022 -Procedura di gara avviata e servizio affidato con determina n. 663 del 23/12/2022
3	20%	Supporto agli 8 comuni dell'Unione Bassa Reggiana nelle attività di redazione del nuovo PAESC (piano d'azione per l'energia sostenibile e il clima)	100%	Redazione predisposizione del nuovo PAESC	PAESC ultimato in ottobre 2022 ed approvato in tutti i consigli comunali entro il 28/10/2022
4	15%	Attuazione Piano Biennale di azioni e attività Osservatorio del Paesaggio Bassa Reggiana	100%	Avvio attività/azioni previste per la prima annualità (anno 2022)	Attività avviate, la principale è il progetto "mappe comunità" tramite accordo con RER approvato con DGU n. 130 del 26/10/2022 e DGR n. 2015 del 21/11/2022
5	15%	Supporto ai comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Poviglio e Reggiolo per l'aggiornamento del Piano Comunale di Protezione Civile	100%	Completamento aggiornamento dei 5 piani comunali di Protezione civile	Aggiornamento completato di tutti i 5 piani comunali. Già approvati in Consiglio Comunale Boretto, Gualtieri, Reggiolo. In programmazione Brescello (28/04/2023) e Poviglio (31/03/2023)